



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	הגנת הסביבה
יחידה מזמינה:	
תאריך:	27.5.2015

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"מ מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)	
תאור השירותים	
<p>ברחבי הגליל המערבי פזורה פסולת אסבסט שמקורה במפעל איתנית. הפסולת שימשה כתחליף למצע לריצוף ותשתיות של שבילים, דרכים ומשטחי חניה בתים פרטיים ובשטחים ציבוריים ברחבי הגליל המערבי.</p> <p>נוכח עוצמת המפגע והסיכון, החליטה המדינה לבצע באמצעות המשרד להגנת הסביבה, פרויקט שעניינו איתור פינוי וסילוק פסולת אסבסט מרחבי הגליל המערבי. מקור הסמכות: סעיף 74 לחוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א - 2011, והוראת השר להגנת הסביבה מתוקף סמכותו לפי סעיף 74(א), שפורסמה ביום 25.9.2011.</p> <p>תנאי הסף והשירותים הנדרשים מפורטים במכרז 04/09 שפרסם המשרד להגנת הסביבה לבחירת חברה מנהלת לפרויקט, וכוללים בין היתר:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. שירותי ניקוי ופינוי האסבסט - באמצעות קבלני משנה שיתקשו עם החברה המנהלת, לאחר פרסום מכרזים, ובכלל זה: 2 קבלני אסבסט, מפקח אסבסט, מעבדה דוגמת, חברת הובלה, אתר הטמנת פסולת, שירותי פרסום ועוד; 2. שירותי מידע וקשר עם הציבור- בין היתר באמצעות הקמת אתר אינטרנט ייעודי בו מעודכן באופן שוטף כל המבצע והמתוכנן במסגרת הפרויקט, ניהול מרכז מידע ומוקד לפניית הציבור; 3. שירותי ניהול לפרויקט, דיווח ותיעוד; 4. העסקת עובדים מטעם המציע הזוכה, לרבות: <ol style="list-style-type: none"> א. מנהל פרויקט - שיהיה נציג מטעם המציע הזוכה וישמש איש הקשר של המשרד לעניין פרויקט זה והגורם שיהיה האחראי מטעם המציע הזוכה על טיב ביצוע השירותים. מנהל הפרויקט יועסק על ידי המציע במשרה מלאה. ב. מנהל מרכז מידע ואחראי הקשר עם הציבור. ג. מינהלן - במסגרת תפקידו יהיה אחראי על כל פעילות התיעוד, הנהלת החשבונות וכיו"ב. <p>5. ביצוע סקרים משלימים לאיתור פסולת אסבסט בשטחים פרטיים וציבוריים.</p> <p>בשנת 2009 זכתה חברת אד בר יועצים בע"מ (להלן - "הספק") במכרז פומבי שפרסם המשרד להגנת הסביבה לבחירת חברה מנהלת לפרויקט. בהתאם להסכם, החברה המנהלת ביצעה התקשרות לאחר פרסום מכרזים עם קבלני משנה (2 קבלני אסבסט, מפקח, 2 מעבדות, חברת הובלה, אתר פסולת ועוד). בסה"כ עוסקים בפרויקט כ 70 איש, באמצעות הספק.</p> <p>השלב הביצועי של הפרויקט החל במרץ 2011, עד מרץ 2015 נוקו 239 אתרים ופנתה פסולת אסבסט בהיקף של</p>	

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

71,348 קוב סה"כ תקציב שנוצל 198,622,572 ₪.

בהתאם להוראת החוק, חברת איתנית מעבירה מחצית מעלויות ששילמה המדינה, בהתאם לדרישות תשלום שמועברות לה ע"י חשב המשרד, נכון להיום שולמו ע"י איתנית כ – 93 מלש"ח.

המשרד שבע רצון מהספק, שכן מבצעת עבודה מסודרת ביותר, ניהול קפדני של קבלני המשנה, יעילות גבוהה ועמידה בלוי"ז, תוך שיתוף פעולה מלא עם המשרד. בשל כך, ובהתאם למסמכי המכרז של המשרד מול הספק, מומשה האופציה של הארכת ההתקשרות פעמיים, וכיום תקופת ההסכם היא עד דצמבר 2015 בתקציב של 60 מיליון ₪.

במקביל, ועדת הפטור של החשכ"ל אישרה ביום 1.12.13 את בקשת ועדת המכרזים של המשרד להארכת ההתקשרויות של הספק מול קבלני המשנה בפטור ממכרז, וזאת בתנאים המיטיבים עם המדינה.

לפרויקט יש אופק סיום ברור וסופי המוגדר מכמות האתרים שנתרו לניקוי, כיום ידועים עוד 44 אתרים בלבד, יתכן ונצליח לאתר עוד מספר מצומצם ביותר של אתרים.

שינוי מהותי בהיקפי הפעילות בפרויקט וכפועל יוצא היקף התמורה המועברת לספק

כאמור, קיימת התקשרות בתוקף עם הספק בהתאם לזכייתו במכרז שפרסם המשרד להגנת הסביבה בשנת 2009 (מכרז 04/09). היות ומנגנון התמורה בנסיבות הקיימות הפסדיות עבורו מבוקשת התקשרות חדשה, בתנאים אחרים.

החל מאוקטובר 2014, חלה ירידה דרסטית מאד בהיקפי העבודה בפרויקט, ולהערכתנו היקפי העבודה לא יגדלו באופן משמעותי, וזאת ממספר טעמים:

1. מפקח המשנה פוטר מתפקידו עקב חשד לעבודה שאינה מקצועית, ומאז לא נימצא ממפקח משנה אחר שיסכים לבצע את העבודה (גם במכרז הראשוני שפרסמה החברה המנהלת ניגש מפקח אחד בלבד). שעות הפיקוח מכתבות את מספר האתרים בהם מתבצעת עבודת הפינוי - זה צוואר הבקבוק. משמעות הדבר שלא ניתן לעבוד במקביל ביותר משני אתרים (בעבר עבדו בארבעה אתרים). כיום נמצא מפקח משנה הנמצא בתהליך של למידה, אך בכל מקרה הוא לא יוכל להקדיש לעבודה בפרויקט משרה מלאה.

2. עקב עבודה רשלנית, הופסקה עבודת אחד הקבלנים למשך כחצי שנה. בעקבות אירוע זה, חודדו הנהלים, תוקן היתר עבודת האסבסט, ונכתבו הרחבות להסכמים המטילים אחריות נוספת על הקבלנים לעניין הפרדת האסבסט מפסולת נקיה. לאור זאת, ובשל חשש של הקבלנים להפר את ההסכם ולקבל קנסות, נעשית עבודה איטית וזהירה בהשוואה לעבר, ומשכך, פחות פסולת אסבסט מועברת להטמנה ביחידת זמן.

3. היקף האתרים שנתרו - בשנים הראשונות של הפרויקט נוקו אתרים בהם היה היקף זיהום גדול, לדוגמא שטחים חקלאיים בהם כמויות גדולות ביותר של אסבסט. רשימת האתרים הידועים לנו ומתוכננים לביצוע (כ – 44 במספר, כוללת בעיקר שטחים וחצרות פרטיים בהם היקף הזיהום קטן יחסית). בנוסף, חלק מהאתרים מורכבים (במודע השארנו אותם לסוף הפרויקט), והעבודה כוללת ימי התארגנות והכנה לבניית חללים אטומים בחצרות, ולבסוף מפונה כמות קטנה ביותר של פסולת אסבסט.

בהתאם למסמכי המכרז, הספק מקבל תמורה בשיעור של 1.86% מסך התשלומים שמעבירה המדינה באמצעותו אל קבלני המשנה בפרויקט (מיום בו הסכום המצטבר של התשלומים שהוצאו לטובת הפרויקט עלה על 50 מיליון ₪, הספק תמורה שהיא עמלה בגובה 30% מגובה העמלה המקורית שהציע הספק במכרז). מנגד, התשומות של הספק, קבועות, והן כוללות העסקת כח אדם, ניהול מידע ואתר אינטרנט, שירותים משפטיים, דיווח תקציבי ומעקב תשלומים, הכנת דוחות לחברת איתנית, תיעוד, קשר עם הציבור – ואינן תלויות בהיקפי העבודה.

יש לתת את הדעת כי מדובר בפרויקט בעל סיכון רב, ובמקרה של תביעה עתידית על נזק בריאותי שנגרם בשל ביצוע הפרויקט, מדובר בהוצאה עתידית גבוהה לעצם ניהול ההליך המשפטי ויתכן שאף באשר לפסיקה, שתושת על הספק.

היות והיקפי הביצוע של העבודות בפרויקט היו נמוכים במהלך ששת החודשים האחרונים, וכאמור אינם צפויים לעלות, פועל יוצא שהתמורה של הספק נמוכה ביותר, עד - 20,000 ₪ בחודש, בעוד הוצאות החברה מסתכמות בכ 82,500 ₪ לחודש- וזאת לפי דיווח הספק, שנבדק על ידי המשרד ונראה כמשקף נכונה את הוצאותיו.

משמעות הדבר כי מנגנון התמורה הקיים והקבוע במסמכי המכרז וההתקשרות, גורם לספק הפסדים, בשיעור של כ 60,000 ₪ לחודש.

עמוד 2 מתוך 5

בתוקף מיום: 01.01.2010

<http://takam.mof.gov.il>



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

מנכ"ל חברת אדבר יועצים בע"מ, מסרב להמשיך וליתן למשרד שירותים במצב בו הנזק הכלכלי הנגרם לו מידי חודש הוא משמעותי וגבוה מאוד. הוא מוכן לשאת בעלות מימוש הערבות, ובלבד שלא ימשיך להפסיד מידי חודש סכומי כסף כל כך גבוהים.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	אד בר יועצים בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	ח.פ. 511525024
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input checked="" type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	100 מיליון ש"ח שיועברו באמצעות הספק אל קבלני המשנה המועסקים על ידו בפרויקט. גובה התמורה מקסימלית לספק 1.860 מיליון ש"ח
תקופת ההתקשרות:	

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

- 2-1. ידוע כי בשוק קיימים חברות ניהול פרוקיטים שהיה באפשרותם לנהל פרויקט מסוג זה, ללא הנסיבות המיוחדות שיפורטו בסעיף 3 להלן. בעת הזאת, בהתאם למצב הדברים בפועל, ובשלב הנוכחי של שלהי ביצוע הפרויקט, אני משוכנעת כי לא נמצא ספק אחר שיש באפשרותו לסיים את ניהול הפרויקט ביעילות, בל"ז הנדרש, ובעלות נמוכה יותר.
3. נימוקים נוספים כי בעת הזאת ובנסיבות מיוחדות, חברת אד בר יועצים בע"מ (להלן הספק) הוא הספק היחיד שיש באפשרותו להשלים את ביצוע ניהול פרויקט איתור, ניקוי וסילוק פסולת אסבסט בגליל המערבי, ביעילות ובלוח זמנים קצר, תוך שינוי מנגנון התמורה:

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

1. פרויקט סבון, מורכב ורגיש - מדובר בפרויקט מורכב, שעל מנת להתחיל אותו נדרש פרק זמן ארוך וממושך ללימוד, ליצירת קשרי עבודה ובניית אמון בין הגורמים המבצעים, הרשויות המקומיות, והציבור, ובניית נהלי עבודה מקצועיים לביצוע הפרויקט. נדגיש כי ההתקשרות בין המשרד ובין החברה המנהלת נחתמה בינואר 2010, אך תחילת הביצוע בפועל היה במרץ 2011. כלומר, נדרשו למשרד ולחברה המנהלת 15 חודשים על מנת להתארגן, להעסיק גורמי מקצוע מתאימים בחברה המנהלת, לפרסם מכרזים ולבצע התקשרויות, לשכור משרדים, לבנות אתר אינטרנט ייעודי, ועוד. מדובר בזמן לימוד התחלתי ארוך. החברה המנהלת וקבלני המשנה מטעמה צברו ידע וניסיון ייחודיים. היות ומדובר בפרויקט מציל חיי אדם יש השלכות חמורות בעיכוב הסרת המפגע הבריאותי והסביבתי. למרות שמדובר במפגע הקיים כבר עשרות שנים, כל פעולה בקרקע גורמת לפיזור סיבי האסבסט לאוויר, וחשיפת האוכלוסייה לחומר המסרטן. נזכיר כי לפי נתוני משרד הבריאות, שעור התחלואה במזותליומה (סרטן נדיר בלתי ניתן לריפוי הקשור בקשר מובהק בחשיפה לאסבסט) בנפת עכו גבוה פי 5 בהשוואה לשאר הארץ. כל דחייה בביצוע, משמעותה המשך סיכון ממשי של הציבור. ומשכך בהתאם למצב הדברים בפועל הספק הינו היחיד שיכול לבצע את הפרויקט.
2. לספק התקשרויות קיימות עם עם קבלני משנה. ספק חדש ידרש להכין ולפרסם מכרזים חדשים, וליצור התקשרויות חדשות. הספק הוא ספק יחיד, היות והוא הגורם היחיד שיכול להמשיך ולבצע באופן מיידי את הסרת המפגע מסכן חיי אדם. נציין כי חלפו למעלה מ 4 חודשים בין המועד של חתימת ההסכמים עם הקבלנים ועד לשלב הביצועי, בשל התארגנות והצטיידות שנדרשה לקבלני המשנה. אין זה מעשי להתקשר עם ספק חדש אשר ידרש להתקשר עם 6 קבלני משנה בהליך מכרזי, שכן הדבר יגרום לעיכוב משמעותי בביצוע הפרויקט, וקיים צורך המיידי בביצוע פעולות למניעת סיכון חיי אדם, כמפורט לעיל.
3. הספק יצר ערוץ הידברות עם הציבור שבשטחו ובתצורתו מתבצעות עבודות להסרת אסבסט, עם התושבים, הרשויות המקומיות והעמותות הסביבתיות. התהליך ארך זמן ממושך, היות והיה קיים חוסר אמון וחשדנות רבה כלפי הפרויקט. בשל האמון שבנה הספק מול הציבור, כחלק מהשרותים שנדרשו על ידי המשרד, אין זה נכון להפסיק עבודתו אל מול הקהילה, בהיותו הגורם המזוהה יחד עם המשרד לעניין ביצוע הפרויקט. בעלי האתרים המיועדים לביצוע בשנה הקרובה, ממתנינים ומאורגנים לתחילת ביצוע במועדים שסוכמו עמם, וחלקם אף חתמו על כתבי הסכמה אל מול הספק וניתן לגביהם היתר עבודה לגורמי הביצוע.
4. הספק הקים ומפעיל מערכת תיעוד, ניהול, מעקב תשלומים, דיווח ואתר אינטרנט ייעודים עבור הפרויקט – הספק כבר מפעיל מספר מערכות, חלקן ייעודיות. אני מתקשה להאמין כי חברת ניהול חדשה תבנה מערכות כגון אלה או תציג יכולות דומות ליתרת הפרויקט, בעלויות הנמוכות מאלו המבקשת עתה החברה המנהלת בתנאי ההתקשרות החדשה. להלן פירוט המערכות:
 - מערכת תיעוד דיווח ומעקב - מערכת ייעודית לניהול הפרויקט, בה מתועדים online כל הפעולות המבוצעות וכל המסמכים הקשורים בעבודה באמצעות אפליקציות שפותחו, לרבות, מעקב על מכולות הפסולת באמצעות ברקודים בנקודות שונות בתהליך העבודה מרגע העמסה עד לפריקה בתחנת הפסולת, דיווח ביומטרי של העובדים, דיווח מעבדת האנליזה בבאר שבע על תוצאות הדיגום ועוד. הספק פיתח מערכות אלה עבור ניהול וביצוע הפרויקט, שהן הכרחיות;
 - אתר אינטרנט ייעודי "דרך ירוקה" בו מפרסמים לציבור באופן שוטף על העבודות

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

- המבוצעות והמתוכננות, מפות, תמונות, תוצאות ניטור, אזהרות לציבור ;
- מערך דיווח חשבונאי ומעקב תשלומים - מבוצע ע"י הספק באופן מובנה ושוטף, תוך פירוט התשלומים שהועברו באמצעות הספק אל כל קבלני המשנה בחתך לפי אתרי עבודה.


מכל האמור לעיל, מבוקשת התקשרות חדשה עם חברת אד בר יועצים בע"מ שהם ספק יחיד במצב הדברים בפועל ובנסיבות העניין בתנאים שלהלן:

- תקופת ההתקשרות למשך שנה עם אפשרות להארכה בשנה נוספת ;
- דמי הניהול לחברת אד בר יועצים בע"מ יוותרו כפי שנקבע בהסכם, בשיעור של 1.86% מהתמורה שתועבר בכל חודש אל קבלני המשנה, אך תקבע תמורה בסך 83,000 ₪ כשכר טרחה חודשי מינימלי (לא כולל מע"מ).
- להכיל את הסדר התמורה החדש בדיעבד, מיום הפניה של מנכ"ל חברת אד בר יועצים למשרד בכתב בעניין זה (דצמבר 2014).

אין שינוי בשאר התנאים הקבועים בהסכם של המשרד עם הספק, וכמוכן שהשינוי הוא בתנאי התמורה לספק בלבד, ללא כל שינוי בתנאי ההתקשרות של הספק מול קבלני המשנה.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהלת אגף אבק מזיק	תמר בר-און
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית